



**Република Србија
УСТАВНИ СУД**

**ПРЕГЛЕД
РАДА УСТАВНОГ СУДА
У 2022. ГОДИНИ**

Београд, март 2023. године

ПРЕГЛЕД РАДА УСТАВНОГ СУДА У 2022. ГОДИНИ*

I

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Уставни суд, као Уставом Републике Србије (у даљем тексту: Устав) установљен самосталан и независан државни орган који штити уставност и законитост и људска и мањинска права и слободе, успео је и током 2022. године да својим деловањем обезбеди целовиту и делотворну уставносудску заштиту кроз све своје надлежности, а посебно у домену нормативноправне контроле и одлучивања по уставним жалбама.

Уставни суд је у 2022. години, до 12. децембра, радио у непотпуном судијском саставу од 13 судија, а од 12. децембра, када је изненада преминуо судија Уставног суда др Јован Ћирић, па до краја 2022. године, Суд је радио у саставу од 12 судија.

Годишњим распоредом послова, који је 28. јануара 2022. године донео председник Суда, одређене су судије које чине два велика већа и пет малих већа, а с обзиром на то да је Уставни суд радио у непотпуном судијском саставу, одређене су судије које су замењивале недостајућег члана првог и трећег малог већа, а председник Суда је за сваку седницу великих већа закључком одређивао недостајућег члана оба велика већа.

Уставни суд је на седници одржаној 8. децембра 2022. године за председника Суда поново изабрао судију Снежану Марковић.

Преглед рада Уставног суда садржи податке о поступању Уставног суда по предметима из уставносудске надлежности, као и о другим пословима које је Уставни суд обављао, у складу с Уставом и законом.

II

ПОСТУПАЊЕ СА ПРЕДМЕТИМА И ОСНОВНИ СТАТИСТИЧКИ ПОКАЗАТЕЉИ

а) Подаци о новопримљеним предметима

Као и претходних неколико година, број и врста предмета који су примљени у посматраном периоду и даље показују растућу оптерећеност Уставног суда, пре свега, предметима уставних жалби, тако да одлучивање о истима по свом обиму и даље има статус доминантне надлежности Уставног суда.

Уставни суд је у току 2022. године примио 21.985 поднесака, што је 1.996 поднесака мање у односу на 2021. годину, када је примљен 23.981 поднесак. Од примљених поднесака у 2022. години формирано је 16.249 нових предмета, што је 1.949 предмета мање у односу на број из 2021. године, када је формирано 18.198 нових

* Преглед рада је усвојен на 4. седници Уставног суда, одржаној 16. марта 2023. године.

предмета, што значи да је број формираних предмета у 2022. години мањи за 10,70% у односу на претходну годину. Од наведеног броја формираних предмета у току 2022. године, 16.075 чине предмети уставних жалби, 116 су предмети из других надлежности Уставног суда (предмети класификационе ознаке IV до XV), а 58 су предмети у којима захтеви странака нису обухваћени уставним надлежностима Уставног суда (предмети са ознаком „Р“). Број новоформираних предмета уставних жалби (16.075) је за 1.849 предмета (10,31%) мањи него у претходној години, када је по поднетим уставним жалбама формирано 17.924 нових предмета, што је представљало до тада највећи број примљених уставних жалби у току једне године. Треба указати на то да је и у току 2022. године сваки поднесак насловљен као уставна жалба заведен као посебан предмет, да би након формирања предмета дошло до спајања уставних жалби у тзв. типским случајевима (уставне жалбе различитих подносилаца којима се истиче повреда истог зајемченог права у истом поступку или у односу на исти оспорени појединачни акт).

Када је реч о новоформираним предметима из других надлежности Уставног суда (предмети класификационе ознаке IV до XV), уочава се значајно смањење њиховог укупног броја у односу на 2021. годину. Наиме, у 2022. години Уставни суд је примио 116 нових предмета у области нормативне контроле (захтеви за оцену уставности закона и оцену уставности и законитости других општих аката), предмета формираних по поднетим захтевима за решавање сукоба надлежности и предмета из осталих уставносудских надлежности, а што је за 93 предмета (44,49%) мање него у 2021. години, када је примљено 209 предмета.

Нових предмета у којима је тражена контрола сагласности закона с Уставом и потврђеним међународним уговором, контрола сагласности потврђеног међународног уговора с Уставом, као и контрола уставности и/или законитости прописа и других општих аката било је укупно 111, што је за 73 предмета (39,67%) мање у односу на претходну годину, када је примљено 184 предмета. Значајно смањење примећује се и код новоподнетих захтева за решавање сукоба надлежности. Наиме, у 2022. години је поднето свега 5 захтева за решавање сукоба надлежности, у односу на 23 захтева за решавање сукоба надлежности примљених у 2021. години.

б) Подаци о укупном броју предмета у раду у 2022. години

Укупан број предмета који су били у раду током 2022. године обухвата предмете који су на почетку године пренети као нерешени из ранијих година, а којих је било 27.596, затим предмете који су се водили као решени, а који су активирани у току 2022. године, којих је било 30, као и новопримљене предмете током 2022. године - 16.249, из чега следи да је током године у раду било укупно 43.875 предмета, што је 2.755 (6,69%) више у односу на број из 2021. године, када је у раду било укупно 41.120 предмета и представља до сада највећи забележен број предмета у раду Уставног суда у току једне године.

Структура предмета које је Уставни суд имао у раду је следећа:

- 98,88% укупног броја предмета у раду чинили су предмети уставних жалби - номинално 43.385 (27.280 нерешених предмета из ранијих година, 30 предмета који су се водили као решени, а који су активирани у 2022. години и 16.075 новоформираних предмета);

- 0,92% укупног броја чинили су предмети из свих осталих уставносудских надлежности - номинално 402 предмета (286 нерешених предмета из ранијих година и 116 новопримљених предмета). Од овог броја у раду је било 388 предмета у којима је тражена оцена уставности и/или законитости општег акта (277 нерешених предмета из

ранијих година и 111 нових предмета), 10 предмета по захтевима за решавање сукоба надлежности (5 нерешених предмета из ранијих година и 5 нових предмета), а преостала 4 предмета у раду чинили су предмети из свих осталих уставносудских надлежности (4 нерешена предмета из ранијих година);

- 0,20% преосталих предмета у раду, што номинално износи 88 предмета, чинили су „Р“ предмети (30 пренетих из ранијих година и 58 новопримљених предмета).

в) Подаци о броју решених и нерешених предмета на крају 2022. године

Уставни суд је током 2022. године решио укупно 14.203 предмета. Међу решеним предметима су: 13.970 предмета уставних жалби, 166 предмета нормативне контроле и 9 предмета из осталих надлежности Уставног суда (укупно 175), а решених „Р“ предмета је било 58.

У 2023. годину пренето је укупно 29.672 нерешена предмета и то: 29.415 предмета уставних жалби, 222 предмета нормативне контроле и 5 предмета из осталих уставносудских надлежности (укупно 227), док је нерешених „Р“ предмета пренето 30.

Изнети подаци указују да је у посматраном периоду за 4,91% повећан број решених предмета уставних жалби, а да је за 20,28% повећан број решених предмета нормативне контроле.

У вези са изнетим, треба указати да је на повећање броја нерешених предмета у 2022. години објективно утицала чињеница да је Уставни суд у целој 2022. години радио у непотпуном судијском саставу.

Свакако, без обзира на то што је повећање укупног броја нерешених предмета дошло из разлога на које Уставни суд није могао утицати, Суд ће и у наредном периоду наставити да предузима мере како би обезбедио да се број нерешених предмета у целини, а посебно уставних жалби, континуирано смањује.

У прилогу Прегледа рада Уставног суда за 2022. годину дати су ближи подаци о структури предмета према појединим надлежностима Уставног суда, изражени у нумеричком и графичком облику.

III

РЕШАВАЊЕ ПРЕДМЕТА ИЗ УСТАВНОСУДСКЕ НАДЛЕЖНОСТИ

1. Оцена уставности и законитости и сагласности са потврђеним међународним уговорима

Структура заступљености предмета према појединим надлежностима Уставног суда остала је непромењена у односу на претходних неколико година. Наиме, надлежност Уставног суда за одлучивање о сагласности закона и других општих аката с Уставом и потврђеним међународним уговорима, тзв. нормативна контрола, која је пре доношења важећег Устава од 2006. године била основна и доминантна, иако од изузетног значаја за заштиту уставности и законитости, и даље је заступљена у мањем обиму. Уставни суд је током 2022. године имао у раду укупно 388 предмета у којима је тражена нормативна контрола оспореног општег правног акта (277 нерешених предмета из ранијих година и 111 новопримљених предмета).

У току посматране године, решено је укупно 166 предмета нормативне контроле, тако да су остала нерешена 222 предмета.

Одлучујући поводом поднетих предлога и иницијатива којима је затражена оцена уставности и законитости, а у појединим предметима и сагласности са потврђеним међународним уговорима, Уставни суд је донео 20 одлука о утврђивању несагласности са Уставом и/или законом, односно потврђеним међународним уговором и 1 одлуку о одбијању предлога за утврђивање незаконитости општег акта.

Структура предмета нормативне контроле који су окончани доношењем одлуке о утврђивању несагласности с Уставом и/или законом, односно потврђеним међународним уговором, посматрано према врсти оспорених аката, је следећа: закони - 5 предмета; уредбе и други акти Владе - 1 предмет; акти министарстава и других републичких органа и организација - 1 предмет; акти органа јединица локалне самоуправе (општина и градова) - 7 предмета; остали општи правни акти (јавних служби, привредних друштава, банака, удружења и других организација, колективни уговори) - 6 предмета.

Уставни суд је донео 11 решења о одбацивању иницијатива за покретање поступка за оцену уставности/и или законитости, а у појединим предметима и сагласности са општеприхваћеним правилима међународног права и потврђеним међународним уговорима.

Структура предмета нормативне контроле који су окончани доношењем решења о одбацивању иницијативе, према врсти оспорених аката, је следећа: закони - 8 предмета; уредбе и други акти Владе - 1 предмет; акти органа јединица локалне самоуправе (општина и градова) - 2 предмета.

Уставни суд је донео 123 закључка којима су одбачени предлози и иницијативе за оцену уставности и/или законитости, због тога што је утврђено да не постоје процесне претпоставке за вођење поступка и одлучивање.

Уставни суд је у 2 предмета закључком обуставио поступак због повлачења предлога, односно иницијативе, а 9 предмета је решено на други начин.

Такође, Уставни суд је у 3 предмета покренуо поступак за оцену уставности/законитости и то: закона - у 2 предмета, а аката органа јединица локалне самоуправе - у 1 предмету, с тим да је у сва три предмета, након што је покренут поступак за утврђивање неуставности, односно незаконитости, донета утврђујућа одлука.

Као и претходних година највећи број поступака за оцену уставности и законитости Уставни суд покреће поводом иницијатива које упућују грађани, а далеко је мањи број поступака који су, сагласно Уставу и Закону о Уставном суду, покренути подношењем предлога од стране овлашћеног предлагача.

1.1. Закони и други општи акти Народне скупштине

Одлучујући током 2022. године у предметима у којима су биле оспорене одредбе закона, Уставни суд је донео: 5 одлука о утврђивању неуставности појединих одредаба закона, односно њиховој несагласности са потврђеним међународним уговорима, 8 решења о одбацивању иницијатива за покретање поступка за оцену уставности, односно сагласности са општеприхваћеним правилима међународног права и потврђеним међународним уговорима оспореног закона, јер изнетим разлозима оспоравања нису били поткрепљени наводи да има основа за покретање поступка за оцену уставности, 47 закључака о одбацивању предлога и иницијатива за оцену уставности, због тога што је утврђено да не постоје процесне претпоставке за вођење поступка и одлучивање и 1

закључак о обустави поступка. Истовремено су донета 2 решења о покретању поступка за оцену уставности одредаба закона и у оба предмета је, након што је покренут поступак за утврђивање неуставности и несагласности са потврђеним међународним уговором, донета утврђујућа одлука.

Уставни суд је одлуком IУз-25/2018 од 7. априла 2022. године утврдио да одредба члана 281. став 3. Закона о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16-Одлука УС и 91/19) није у сагласности са Уставом и потврђеним међународним уговором, с тим да је посебним решењем одложено објављивање наведене одлуке у „Службеном гласнику Републике Србије“ за шест месеци од дана њеног доношења.

Одлуком IУз-332/2015 од 21. априла 2022. године Уставни суд је утврдио да одредбе члана 80. ст. 3. и 4. Закона о социјалној заштити („Службени гласник РС“, број 24/11) нису у сагласности са Уставом, с тим да је посебним решењем одложено објављивање наведене одлуке у „Службеном гласнику Републике Србије“ за шест месеци од дана њеног доношења.

Уставни суд је одлуком IУз-253/2018 од 30. јуна 2022. године утврдио да одредба члана 178. став 3. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) није у сагласности са Уставом и потврђеним међународним уговором, с тим да је посебним решењем одложено објављивање наведене одлуке у „Службеном гласнику Републике Србије“ за шест месеци од дана њеног доношења.

Одлуком IУз-11/2020 од 3. новембра 2022. године Уставни суд је утврдио да одредба члана 26. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о озакоњењу објеката („Службени гласник РС“, број 83/18) није у сагласности с Уставом.

Уставни суд је одлуком IУз-299/2018 од 22. децембра 2022. године утврдио да одредба члана 17. став 4. Закона о финансијској подршци породици са децом („Службени гласник РС“, бр. 113/17, 50/18, 46/21 - Одлука УС, 51/21 - Одлука УС, 53/21 - Одлука УС, 66/21 и 130/21) није у сагласности са Уставом, с тим да је посебним решењем одложено објављивање наведене одлуке у „Службеном гласнику Републике Србије“ за шест месеци од дана њеног доношења.

1.2. Међународни уговори

Уставни суд је током 2022. године у 1 предмету закључком одбацио иницијативу за покретање поступка за оцену уставности закона о потврђивању међународног уговора, с тим да је поводом поднете иницијативе био формиран предмет са класификационом ознаком IУз (закључак IУз-136/2021 од 19. маја 2022. године).

1.3. Уредбе и други акти Владе

У предметима оцене уставности и законитости уредби и других аката Владе, Уставни суд је донео 1 одлуку о утврђивању неуставности и незаконитости, 1 решење о одбацивању иницијативе за покретање поступка за оцену уставности и законитости и 11 закључака о одбацивању иницијатива због недостатка процесних претпоставки за поступање Уставног суда.

1.4. Прописи и други општи акти министарстава, правосудних и других републичких органа и организација

По спроведеном поступку у предметима у којима је оспорена уставност и/или законитост прописа и других општих аката министарстава, правосудних и других републичких органа и организација, Уставни суд је донео 1 одлуку о утврђивању неуставности и незаконитости општег акта и 11 закључака о одбацивању иницијатива због процесних недостатака.

1.5. Општи акти органа локалне самоуправе и месних заједница

У предметима у којима су оспорени општи акти органа локалне самоуправе и месних заједница, Уставни суд је донео 7 одлука о утврђивању неуставности, односно незаконитости одредаба оспорених општих аката, 1 одлуку о одбијању предлога за утврђивање незаконитости општег акта и 2 решења о одбацивању иницијатива за покретање поступка за оцену уставности, односно законитости оспорених општих аката. У 22 предмета Уставни суд је поднете иницијативе закључком одбацио због процесних недостатака. Уставни суд је у 1 предмету покренуо поступак за утврђивање незаконитости одредбе општег акта, с тим да је, након што је покренут поступак, донета утврђујућа одлука. У односу на претходну годину, повећан је број утврђујућих одлука.

1.6. Акти привредних друштава, јавних служби и других организација и колективни уговори

У предметима у којима су оспорене одредбе колективних уговора, општих аката јавних предузећа и других привредних друштава, установа и других правних лица, Уставни суд је донео 6 утврђујућих одлука, 32 закључка о одбацивању иницијатива, јер нису биле испуњене процесне претпоставке за мериторно одлучивање и 1 закључак о обустави поступка. У односу на претходну годину, повећан је број утврђујућих одлука.

2. Поступање у оквиру надлежности за решавања сукоба надлежности

У току 2022. године Уставни суд је у предметима формираним по захтевима за решавање сукоба надлежности донео 5 решења којима је одредио орган надлежан за поступање у конкретном предмету и 4 закључка којима је одбацио захтеве за решавање сукоба надлежности.

У 1 предмету донето је решење о утврђивању надлежног органа поводом негативног сукоба надлежности између Прекршајног суда и Министарства унутрашњих послова, у 1 предмету је донето решење о утврђивању надлежног органа поводом негативног сукоба надлежности између Прекршајног суда и органа јединице локалне самоуправе, у 1 предмету је донето решење о утврђивању надлежног органа поводом негативног сукоба надлежности између Вишег суда и органа управе, а у 2 предмета је донето решења о утврђивању надлежног органа поводом негативног сукоба надлежности између Привредног апелационог суда и Уставног суда у вези са одлучивањем о повреди права на суђење у разумном року.

3. Поступак по уставним жалбама

Уставни суд је у 2022. години решио 13.970 предмета уставних жалби, док је 29.415 предмета пренето као нерешено у 2023. годину.

У структури решених предмета је 939 одлука којима је мериторно одлучено о истакнутој повреди Уставом зајемченог права (6,72% решених предмета) и 7.617 решења о одбацивању уставних жалби (54,52% решених предмета). Преосталих 38,76% предмета решено је обуставом поступка (156 предмета) или на други процесни начин (5.258 предмета).

Посматрано са становишта исхода поступка вођеног по поднетим уставним жалбама, Уставни суд је у току 2022. године у 889 предмета донео усвајајуће одлуке, којима је утврдио повреду једног или више Уставом зајемчених права, односно слобода, док је у 50 предмета донео одлуку којом се уставна жалба одбија као неоснована. С обзиром на то да је у значајном броју предмета у којима су донете усвајајуће одлуке одлучивано о уставним жалбама већег броја подносилаца, уставносудска заштита зајемчених права пружена је већем броју лица од самог броја решених предмета.

Одлукама којима су усвојене уставне жалбе најчешће је утврђена повреда права на правично суђење из члана 32. став 1. Устава - у 702 одлуке, повреда права на суђење у разумном року из члана 32. став 1. Устава – у 147 одлука, као и повреда права на имовину из члана 58. Устава - у 32 одлуке. Због неједнаког поступања судова у истим чињеничним и правним ситуацијама Уставни суд је у 5 одлука утврдио повреду права на правну сигурност, као елемента права на правично суђење, а у 7 одлука повреду права на једнаку заштиту права из члана 36. став 1. Устава. Повреда права на правно средство из члана 36. став 2. Устава утврђена је у 6 одлука. У 1 предмету утврђена је повреда права детета из члана 64. став 3. Устава, а у 2 предмета утврђена је повреда права родитеља из члана 65. Устава.

У кривичноправној области донета је 1 одлука којом је утврђена повреда права на неповредивост физичког и психичког интегритета из члана 25. Устава, 1 одлука којом је утврђена повреда права на слободу и безбедност из члана 27. став 1. Устава, 1 одлука којом је утврђена повреда права на слободу и безбедност из члана 27. став 3. Устава, 2 одлуке којима је утврђена повреда права из члана 30. став 3. Устава, 1 одлука којом је утврђена повреда права на правну сигурност у казненом праву из члана 34. став 4. Устава и 1 одлука којом је утврђена повреда права на заштиту података о личности из члана 42. Устава.

Уставни суд је поводом утврђених повреда уставних права у 609 предмета утврдио и право подносилаца уставних жалби на накнаду нематеријалне штете, док је у 31 предмету утврдио право на накнаду материјалне штете на терет средстава буџета Републике Србије. Укупна висина утврђене накнаде нематеријалне штете износи 1.922.170 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате, док је висина накнаде материјалне штете утврђивана у износима потраживања који су утврђени извршним судским одлукама, а који су остали ненаплаћени у стечајним или извршним поступцима. Уставни суд је, у складу са одредбом члана 89. став 2. Закона о Уставном суду, у 252 предмета поништио појединачни акт којим је учињена повреда уставног права и одредио да доносилац тог акта поново одлучи о спорном питању.

На крају, с обзиром на то да је пред Европским судом за људска права поднет одређени број представки против Републике Србије, Уставни суд налази потребним да наведе и неке податке о раду Европског суда за људска права у 2022. години у односу на представке поднете против Републике Србије.

Европски суд за људска права је у 2022. години пресудама одлучио у 12 предмета по представкама поднетим против Републике Србије, при чему је у 10 пресуда утврђена повреда неког од права зајемчених Европском конвенцијом за заштиту људских права и основних слобода и Протоколима уз њу (право на слободу и безбедност, право на правично суђење и на суђење у разумном року, право на поштовање породичног живота, право на имовину, право да се не буде суђен или кажњен два пута у истој ствари и општа забрана дискриминације), у 1 пресуди је утврђено да није повређена Конвенција, а у 1 пресуди, која се (након раније главне пресуде, из 2021. године) односи на правично задовољење, Европски суд за људска права је одлучио да представку избрише са своје листе предмета због постигнутог пријатељског поравнања.

У истом периоду је Европски суд за људска права (у даљем тексту: „Суд“) донео и 100 одлука по представкама поднетим против Републике Србије, од којих су у 26 одлука представке проглашене неприхватљивим (због злоупотребе права на представку; због несагласности *ratione personae* са одредбама Конвенције; због неисцрпљености домаћих правних средстава; због очигледне неоснованости; због недостатка статуса жртве; због несагласности *ratione materiae* са одредбама Конвенције; због непоштовања рока од шест месеци за подношење представке; због неспојивости *ratione temporis* са одредбама Конвенције), а у 74 је одлучено да се представке избришу са листе предмета (у 67 предмета због постигнутог пријатељског поравнања, у 5 предмета због једностране декларације, у 1 предмету због тога што су подносиоци представки обавестили Суд да желе да повуку своје представке, јер су добили обештећење на домаћем нивоу, а у 1 предмету због тога што је пуномоћник подносиоца представке обавестио Суд да је подносилац представке преминуо и да нико од његових наследника не жели да настави поступак пред Судом).

IV

НОРМАТИВНА ДЕЛАТНОСТ

Уставни суд је у току 2022. године донео:

- Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Стручној служби Уставног суда;
- Правилник о изменама и допунама Правилника о саставу конкурсне комисије, начину провере компетенција, критеријумима и мерилима за избор на положаје и извршилачка радна места;
- Правилник о канцеларијском и архивском пословању у Уставном суду са Листом категорија архивске грађе и документарног материјала Уставног суда са роковима чувања;
- Одлуку о изменама и допунама Одлуке о одређивању положаја и разврставању радних места и послова у Стручној служби Уставног суда;
- Одлуку о изменама и допунама Одлуке о посебним функционалним компетенцијама у одређеним областима рада Стручне службе Уставног суда;
- Одлуку о допунама Одлуке о нормативима за обраду предмета из уставносудске надлежности;
- Одлуку о допунама Одлуке о платама запослених у Стручној служби Уставног суда.

Уставни суд је, такође, усвојио редовне годишње документе (Финансијски план Уставног суда за 2023. годину и План јавних набавки Уставног суда за 2023. годину),

донео Кадровски план Стручне службе Уставног суда за 2022. годину и утврдио коначан Предлог буџета Уставног суда за 2023. годину.

V

ОДНОС УСТАВНОГ СУДА И НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Поступајући на основу одредаба Закона о Уставном суду (чл. 33. и 107.) и Пословника о раду Уставног суда (члан 46.), Уставни суд је Народној скупштини достављао на одговор, односно мишљење поднете предлоге и иницијативе за покретање поступка за оцену уставности закона, односно сагласности закона са Уставом и потврђеним међународним уговором у предметима у којима су постојале процесне претпоставке за вођење поступка пред Уставним судом.

VI

ИЗВРШЕЊЕ ОДЛУКА УСТАВНОГ СУДА

Према одредби члана 166. став 2. Устава, одлуке Уставног суда су коначне, извршне и општеобавезујуће, а одредбом члана 104. става 1. Закона Уставном суду је утврђена обавеза државних и других органа, организација којима су поверена јавна овлашћења, политичких странака, синдикалних организација, удружења грађана или верских заједница да, у оквиру својих права и дужности, извршавају одлуке и решења Уставног суда. У случају неизвршења одлуке Уставног суда, под условима и на начин прописан законом, заинтересовано лице се може обратити Уставном суду захтевом за извршење одлуке Уставног суда. Таквих предмета у раду Уставног суда је све мање, што указује на чињеницу да се претходно наведене одредбе Устава и закона поштују.

VII

ОБЛИЦИ И МЕТОД РАДА УСТАВНОГ СУДА

Положај и надлежности, као и основе поступања Уставног суда, темеље се на одредбама Устава и Закона о Уставном суду, а унутрашња организација, начин рада и друга питања од значаја за рад Уставног суда ближе су уређени Пословником о раду Уставног суда.

1. Седнице Уставног суда и већа

У току 2022. године, у складу са прописаном организацијом, Уставни суд је одлучивао на седницама Уставног суда, седницама два велика већа и седницама пет малих већа.

Одржано је укупно 16 седница Уставног суда, 30 седница великих већа и 142 седнице малих већа.

2. Радна тела

Као и током ранијих година, ради ефикаснијег одлучивања на седницама, претходна расправа о појединим спорним правним питањима која су се појављивала у предметима, као и предлози одлука, разматрани су на седницама сталних радних тела и то:

- I Одбора за уставне жалбе из области грађанског права, који је надлежан за разматрање предлога одлука у предметима из области грађанске материје, осим оних које су таксативно наведене као надлежности II Одбора (одржано је 25 седница, на којима је размотрено 714 предлога одлука),

- II Одбора за уставне жалбе из области грађанског права, који је надлежан за разматрање предлога одлука у предметима из области привредног права, радног права и спорова из породичног права (одржано је 14 седница, на којима је размотрено 94 предлога одлука),

- Одбора за уставне жалбе из области кривичног права (одржано је 12 седница, на којима је размотрено 56 предлога одлука),

- Одбора за уставне жалбе из области управног права (одржано је 19 седница, на којима је размотрено 118 предлога одлука),

- Редакционе комисије (одржано је 30 седница, на којима је у 888 предмета утврђен коначни текст уставносудских одлука),

- Комисије за праћење остваривања уставности и законитости (одржана је 1 седница, на којој су разматрана питања из делокруга послова тог радног тела),

- Комисије за организациона и финансијска питања (одржано је 7 седница, на којима су утврђени предлози општих аката Суда и предлози решења за постављење државних службеника на положај у Стручној служби Уставног суда),

- Уређивачког одбора Билтена судске праксе Уставног суда (одржана је 1 седница, на којој су разматрана питања из делокруга послова тог радног тела).

VIII

МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

У остваривању својих функција, Уставни суд остварује међународну сарадњу са страним и међународним судовима и међународним организацијама у складу са својом надлежношћу.

Уставни суд остварује међународну сарадњу у оквиру међународних тела и струковних организација, међу којима су најзначајнији Венецијанска комисија, Конференција европских уставних судова, Удружење уставних судова франкофоније и Светска конференција уставног судства.

Фебруар

Председница Уставног суда Снежана Марковић и председник Врховног суда Чешке Републике Petr Angyalossy одржали су 1. фебруара састанак у Уставном суду. Председница Снежана Марковић је госта упознала са надлежностима Уставног суда, саставом и начином избора судија, начином рада Суда, активностима Суда у оквиру међународне сарадње, као и са појединим поступцима који се воде пред Уставним

судом. Председник Врховног суда Чешке Републике Angyalossy изразио је захвалност на пријему и председницу Снежану Марковић упознао са односом тог суда са Уставним судом Чешке Републике, као и са организацијом рада и избором судија у Чешкој.

Април

Поводом обележавања 60 година Уставног суда Републике Турске, председница Уставног суда Снежана Марковић је од 25. до 27. априла учествовала у раду Међународне конференције „Тумачење устава у заштити људских права и слобода“ у Анкари, у Турској.

Судија Уставног суда Лидија Ђукић учествовала је 1. и 2. априла у раду првог Форума о родној равноправности за Западни Балкан, у Бечићима, у Црној Гори. Учесници су се у дискусијама усредсредили на кључна начела родне равноправности успостављена праксом Европског суда за људска права у вези са бројним суштинским темама, попут родно заснованог насиља, родних стереотипа у правосуђу и дискриминације по основу пола у контексту рада, јавног, приватног и породичног живота. Организатор форума је био AIRE центар уз подршку Владе Уједињеног Краљевства.

Мај

Председница Уставног суда Снежана Марковић је 26. маја учествовала у раду припремног састанка Круга председника Конференције европских уставних судова, у онлајн формату, којим је председавала председница Уставног суда Републике Молдавије, Домника Маноле. Припремни састанак је био посвећен организацији XIX Конгреса Конференције европских уставних судова. На састанку су донете одлуке да ће се XIX Конгрес Конференције европских уставних судова одржати од 21. до 24. маја 2024. године у Кишињеву, у Републици Молдавији, да ће радни језици бити поред пет званичних језика и румунски, да ће се састанак Круга председника одржати пре и након завршетка Конгреса, те је утврђена листа посматрача и гостију за Конгрес и упућен позив Венецијанској комисији за даљу сарадњу. Чланови Круга председника су именовали председницу Уставног суда Републике Молдавије, Домнику Маноле, за генералног известиоца XIX Конгреса.

Уз подршку председнице Уставног суда Снежане Марковић, 31. маја реализована је обука саветника Уставног суда, у хотелу „Хилтон“, у Београду. Тема скупа била је „Накнада штете у случајевима повреда људских права - пракса Европског суда за људска права и домаћих судова“. Обуку су организовали Уставни суд и Канцеларија Савета Европе у Београду, у оквиру пројекта „Јачање ефикасних правних средстава за спречавање кршења људских права у Србији“, који се спроводи у оквиру заједничког програма Европске уније и Савета Европе „Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску 2019-2022“.

Од 30. маја до 2. јуна, Уставни суд је учествовао у раду Деветог конгреса и Генералне скупштине Асоцијације франкофоних уставних судова (ACCF), који су одржани у Дакару, у Сенегалу. Девети конгрес ACCF-а (31. мај и 1. јун) организован је у три сесије, у складу са темама из Упитника који су све чланице Асоцијације попуниле и благовремено доставиле Секретаријату.

Теме које су биле предмет дискусије су: - Први округли сто: „Људска права, владавина права и демократија“; - Други округли сто: „Методе и технике уставносудске

заштите људских права“ и - Трећи округли сто: „Људска права у контексту: људска права и ванредне околности“.

На седници Генералне скупштине, чланови су се изјашњавали о захтеву тзв. Уставног суда Косова за пријем у АССФ. Приликом гласања о тој тачки дневног реда, представник Уставног суда је поновио аргументе које је председница Уставног суда Снежана Марковић изложила у дописима који су упућени свим уставним судовима, члановима Асоцијације франкофоних уставних судова, а у којима су били изнети правни аргументи за чврст став Уставног суда да тзв. Уставни суд Косова не испуњава услове за пријем у Асоцијацију. Приликом обраћања Генералној скупштини АССФ и изношења аргументације о неприхватљивости захтева тзв. Уставног суда Косова, Уставни суд се руководио искључиво принципима владавине права, објективним правним критеријумима и принципима међународног права садржаним у Повељи Уједињених нација, а не политичким ставовима појединих држава. Приликом гласања Уставни суд је добио већинску подршку представника уставних судова за своју правну аргументацију и став да не треба прихватити захтев тзв. Уставног суда Косова за пријем у Асоцијацију франкофоних уставних судова. На Генералној скупштини изабрани су и чланови наредног Бироа Светске конференције и усвојен је трогодишњи план рада.

Јун

Судија Уставног суда др Тамаш Корхеџ учествовао је у раду Регионалне конференције „Хармонизација судске праксе у вези са суђењем у разумном року- стандарди и судска пракса“, која је одржана 2. и 3. јуна, у Скопљу, у Северној Македонији. Организатори конференције били су Врховни суд Северне Македоније и Генерални директорат за људска права и владавину права Савета Европе.

Септембар

Заменик председника Уставног суда др Милан Шкулић и судија Уставног суда др Јован Ћирић присуствовали су Међународној конференцији „Одрживост као уставна вредност: будући изазови“ која је 15. и 16. септембра одржана у Риги, у Летонији. Конференција је била организована поводом 100. годишњице Устава Републике Летоније и 25. годишњице Уставног суда Републике Летоније, који је био и организатор скупа.

Октобар

Председница Уставног суда Снежана Марковић и заменик председника др Милан Шкулић, су на позив Уставног суда Републике Индонезије и Венецијанске комисије, присуствовали 5. конгресу Светске конференције уставног судства који је, од 4. до 7. октобра, одржан на Балију, у Индонезији. Тема конгреса је била „Уставно судство и мир“, а тема је одређена са намером да се нагласи да је мир могућ само уз владавину права, промовисање демократије и заштиту људских права.

Учесници конгреса били су у прилици да се, поред осталог, баве и темама које се односе на ограничење улоге уставних судова у очувању мира, основне принципе заштите људских права, демократије и владавине права, као предуслова за мир, као и независношћу судова чланица Светске конференције уставног судства.

Новембар

Судије Уставног суда др Драгана Коларић и др Наташа Плавшић учествовале су у раду 23. традиционалне Међународне конференције председника и судија највиших судова света која је од 16. до 22. новембра одржана у Њу Делхију и Лакнау, у Индији. Тема овогодишње конференције била је „Уједињавање света за децу кроз примењиво светско право и ефикасно глобално управљање“. На конференцији су учествовали представници највиших судова из више земаља света, а организатор је City Montessori School из града Лакнау, у Индији.

Сарадња са Заједничким саветом уставне правде Венецијанске комисије настављена је и у 2022. години, а обухватила је нарочито: припрему и достављање извода и одлука Уставног суда за билтен и електронску базу података Венецијанске комисије, као и достављање одговора на питања уставних судова, односно еквивалентних органа о правној регулативи Републике Србије и судској пракси у вези са различитим питањима.

Уставни суд је и у 2022. години учествовао у раду Мреже највиших судова, пројекту Савета Европе и Европског суда за људска права, чији циљ је обезбеђивање ефикасне размене информација између Европског суда за људска права и националних судова о праву Европске конвенције, судској пракси Европског суда за људска права и праву и пракси држава чији судови су чланови Мреже.

Уставни суд је и током 2022. године наставио сарадњу са Саветом Европе и реализацију пројекта „Јачање ефикасних правних средстава за спречавање кршења људских права у Србији“ који се спроводи у оквиру заједничког програма Европске уније и Савета Европа „Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску 2019-2022“, и то кроз следеће три компоненте:

- Завршена је и одштампана публикација *Европска конвенција о људским правима и пракса Европског суда за људска права у одлукама Уставног суда*;
- *Израда нове интернет странице Уставног суда у циљу подизања транспарентности рада Уставног суда се и даље реализује;*
- *Обука саветника у Уставном суду у циљу пружања подршке даљем професионалном развоју саветника у Уставном суду, ради подизања знања, способности и квалитета у раду Уставног суда је континуирана активност и наставиће се и у оквиру нове четворогодишње фазе пројекта.*

IX

САРАДЊА СА ДРУГИМ ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА, ОРГАНИЗАЦИЈАМА И УСТАНОВАМА

Сарадња са другим државним органима, организацијама и установама у 2022. години реализована је, као и претходних година, учешћем на стручним скуповима на

којима су разматрана питања од значаја за заштиту људских права и слобода у Републици Србији, као и путем непосредних контаката у обављању редовних послова из уставне надлежности.

Председница Уставног суда Снежана Марковић представљала је Уставни суд на државним манифестацијама, а посебно издвајамо присуство на:

- Централној државној манифестацији поводом обележавања Сретења – Дана државности, која је 15. фебруара одржана у Орашцу. Председница Снежана Марковић присуствовала је и Сретењској академији у Старој скупштини у Крагујевцу, поводом обележавања Дана државности и дана када је 1835. године, на Великој народној скупштини у Крагујевцу, донет први устав Србије – Сретењски устав.

- Обележавању Дана српског јединства, слободе и националне заставе, на Тргу краља Петра Првог Карађорђевића у Бијелини, у Републици Српској, 15. септембра.

- Централној комеморативној манифестацији „Велики школски час“, 21. октобра, поводом обележавања Дана сећања на српске жртве у Другом светском рату, у Спомен-парку „Крагујевачки октобар“, у Шумарицама, у Крагујевцу. Председница Снежана Марковић је, у име Уставног суда, положила венац крај Споменика стрељаним ђацима и професорима.

У присуству председнице Уставног суда Снежане Марковић и председнице Врховног касационог суда Јасмине Васовић, новоизабрани председник Републике Србије Александар Вучић је 31. маја, на Једанаестој посебној седници Народне скупштине Републике Србије у дванаестом сазиву, приликом ступања на дужност положио заклетву. Председница Снежана Марковић је новоизабраном председнику Србије предала Устав Републике Србије над којим је, уз Мирослављево јеванђеље, положио заклетву.

У организацији Привредног апелационог суда, председница Уставног суда Снежана Марковић и заменик председника судија др Милан Шкулић присуствовали су Саветовању судија привредних судова Србије, које је од 6. до 9. септембра одржано на Златибору. У уводном обраћању председница Снежана Марковић упознала је учеснике са поступањем Уставног суда у вези са питањем заштите права на суђење у разумном року у контексту стечајног и извршног поступка, указавши да су бројне одлуке које је Уставни суд донео у вези са овом врстом предмета, као и препреке које постоје у постизању суђења у разумном року.

У организацији Врховног касационог суда и Савета Европе, одржана је 15. и 16. септембра у Београду Конференција „Примена Европске конвенције за заштиту људских права – искуства и изазови судова Централне и Југоисточне Европе“, на којој су учествовале и судије Уставног суда Гордана Ајншпилер Поповић, Лидија Ђукић и др Наташа Плавшић.

У сарадњи са Правосудном академијом, председница Уставног суда Снежана Марковић је 16. децембра отворила церемонију доделе награда у оквиру Великог финала THEMIS 2022 такмичења правосудних академија Европе, која је уприличена у Уставном суду, а коју су заједнички организовали Европска мрежа за обуку у правосудју и Правосудна академија. Обраћајући се учесницима председница Снежана Марковић је, између осталог, истакла да као промотер европских стандарда и вредности у области заштите људских права на националном нивоу, и као чувар уставности и законитости, Уставни суд ово такмичење подржава имајући у виду и његову улогу, а која је у својој суштини промоција европских стандарда и вредности међу будућим правницима и носиоцима правосудних функција.

Током 2022. године у више наврата реализоване су посете студената Правног факултета Универзитета у Београду и Правног факултета Универзитета у Нишу и ученика трећег и четвртог разреда Електротехничке школе „Никола Тесла“ из Београда. Студенти и ученици су се упознали са надлежностима, начином рада и одлучивања Уставног суда, као и са историјатом зграде Суда, која је уједно и споменик културе. Студенти и ученици су обишли зграду Уставног суда, писарницу, сале у којима се одржавају седнице, као и библиотеку Суда.

Уставни суд је током 2022. године доставио Државном правобранилаштву - Одељењу за заступање пред Европским судом за људска права 85 одговора са документацијом, информацијама и изјашњењима у вези са представкама против Републике Србије поднетим Европском суду.

X

ЈАВНОСТ РАДА УСТАВНОГ СУДА

Јавност рада Уставног суда у 2022. години обезбеђена је објављивањем на интернет страници Уставног суда саопштења са седница, као и вести о поступању Уставног суда у појединим предметима, активностима које се односе на сарадњу са уставним судовима других земаља, учешћу на међународним конференцијама, стручним скуповима и сарадњи са другим државним органима. Такође, јавност рада омогућена је и комуникацијом са медијима, односно новинарима, којима је одговарано на питања упућена Суду, а која су се односила на предмете по којима је Уставни суд поступао или поступа, односно о раду Суда.

Током 2022. године на интернет страници Уставног суда објављено је 14 саопштења са седница Уставног суда, као и 15 саопштења са седница великих већа о исходу одлучивања у сваком појединачном предмету и то након завршетка седница, истог дана. Такође, објављене су и 42 информације о броју решених предмета на седницама малих већа.

На интернет страници Уставног суда објављено је 36 вести, односно саопштења, о раду и функционисању Суда, учешћу председника и судија Уставног суда у раду

научних и стручних скупова, на састанцима са представницима других државних органа и организација и међународних организација и на државним манифестацијама.

На интернет страници Суда објављен је и Информатор о основним подацима о раду Уставног суда захваљујући којем је јавност обавештена о питањима која се тичу организације и начина рада Уставног суда, финансирања и других питања од значаја за његов рад.

Такође, на интернет страници Суда објављен је и Билтен Уставног суда за 2021. годину, који представља драгоцен извор информација о раду Уставног суда.

Редовно информисање јавности омогућено је и објављивањем одлука Уставног суда у „Службеном гласнику Републике Србије“, као и објављивањем појединих одлука у другим службеним гласилима, на интернет страници Уставног суда, као и објављивањем уставносудске праксе и ставова у стручним часописима. Објављиване су и одлуке за које је Суд оценио да су од ширег значаја за заштиту уставности и законитости, и то у „Службеном гласнику Републике Србије“ и службеним гласилима у којима се објављују општи акти јединица локалне самоуправе.

Током 2022. године Уставном суду поднето је 67 захтева за слободан приступ информацијама од јавног значаја. Захтеве за слободан приступ информацијама подносили су: грађани - 55; медији - 5; невладине организације и друга удружења - 3; органи власти - 1 и остали - 1. Структура поднетих захтева за слободан приступ информацијама је следећа: информације о предметима који се налазе пред Уставним судом или о раду Суда - 29; информације о предметима и копије докумената - 4; достава копија докумената - 29; захтеви за доставу докумената који нису у поседу Уставног суда или због непотпуних и непрецизних података тражени акти нису могли да буду идентификовани - 2; представке и питања која немају својство информација од јавног значаја - 2 и увид у списе предмета - 1. Сви захтеви поднети у 2022. години су и решени у тој години, у роковима прописаним законом. Током 2022. године против Уставног суда није поднета ниједна тужба Управном суду.

Такође, периодично се спроводи обука запослених ради делотворне примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

XI

УСЛОВИ РАДА УСТАВНОГ СУДА

Успешно спроведена јавна набавка рачунарске опреме, као и развој, унапређење сигурности и поузданости информационог система, само су неке од бројних активности које су предузете у току 2022. године у циљу одржавања и несметаног функционисања информационог система кроз који се одвија целокупан рад Уставног суда.

Придајући велики значај и свом библиотечком фонду, Уставни суд је настојао да током године увећа број расположивих нових издања, у складу са материјалним могућностима, те је прибављено 35 нових стручних публикација (разменом добијено свих 35), које су од значаја како за рад на обради предмета, тако и у изради реферата за потребе учешћа на стручним скуповима.

ХП

ЗАКЉУЧНЕ ОЦЕНЕ

Подаци изнети у овом Прегледу рада указују на чињеницу која је уочена и претходних година - да је надлежност Уставног суда у области индивидуалне заштите зајемчених права и слобода и даље доминантна. Изнети закључак заснован је на томе да су од укупног броја предмета у раду у 2022. години, 98,88% чинили предмети уставних жалби. Такође, неопходно је указати и на то да и даље највећи број поднетих уставних жалби не испуњава процесне претпоставке за поступање, јер се од Уставног суда тражи да поступа као суд треће, односно четврте инстанце. Такође, као и претходник година, приметно је да је знатан број уставних жалби поднет против одлука судова опште надлежности, против којих, сагласно одредбама важећег процесног закона, није дозвољено изјављивање ванредних правних лекова. Недостатак процесних претпоставки за поступање суда приметан је и у предметима апстрактне контроле.

С обзиром на претходно изнето, и у овој завршној оцени треба указати и на то да широка доступност уставносудске заштите не само у области оспоравања појединачних аката и радњи носилаца јавне власти у поступку по уставним жалбама, већ и могућност да свако поднесе иницијативу за оцену уставности и законитости било ког општег правног акта, подразумева и велики број захтева по којима нема основа за поступање Уставног суда. Наиме, за разлику од поступака који се воде пред судовима опште и посебне надлежности, у којима се ванредни правни лекови могу изјавити искључиво преко пуномоћника из реда адвоката, обавеза стручног заступања у поступку пред Уставним судом, према важећем законском решењу, није прописана, што управо доводи до тога да највећи број изјављених уставних жалби не испуњава процесне претпоставке за поступање уставног суда, чиме се сужава простор да се Уставни суд благовремено и адекватно посвети решавању сложених питања. Са друге стране, свестан да сваки грађанин који се обрати Уставном суду, без обзира у којој од надлежности Суда, очекује његово ефикасно деловање, Суд има обавезу да уложи максималан напор да што је могуће више убрза решавање предмета. Међутим, изнети подаци о константном увећању прилива нових предмета нужно захтевају и од свих који су се обратили Уставном суду да уваже објективно стање и реалне могућности Суда. Поред тога, Уставни суд и овом приликом истиче да уставносудски поступак има своје специфичности и да свака одлука Уставног суда производи последице које се не ограничавају само на конкретни уставни спор, те стога испитивање и разматрање спорних питања захтева подробну анализу, уз обавезу Уставног суда да примени и ставове и праксу Евртопског суда за људска права. Због тога одлучивање Суда у појединим предметима објективно захтева дуже време.

ПРЕДСЕДНИК
УСТАВНОГ СУДА

Снежана Марковић

**ПРИКАЗ
СТАТИСТИЧКИХ ПОКАЗАТЕЉА РАДА
УСТАВНОГ СУДА У 2022. ГОДИНИ**

Преглед решених и нерешених предмета у току 2022. године са ознаком IV - XV																						
Класификациона ознака предмета	2022			Одлуке						Укупно одлука	Решења				Укупно решења	Закључци			Укупно закључака	Решен на други начин	Укупно решено	Нерешено
	Пренос	Пријем	Укупно	одлука о утврђивању неуставности/незаконитости	одлука о усавајању жалбе	одлука о одбијању жалбе	одлука о одбијању иницијативе/предлога/жалбе	одлука о забрани рада	решење о одбацивању иницијативе/захтева		решење о одбацивању жалбе	решење о утврђивању надлежног органа	решење о обустави поступка	закључак о одбацивању иницијативе/предлога/захтева/жалбе		закључак о обустави поступка	закључак о окончању поступка					
Iyз	105	34	139	5	0	0	0	0	5	8	0	0	0	8	47	1	0	48	2	63	76	
IУм	2	2	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	
IУо	170	75	245	15	0	0	1	0	16	3	0	0	0	3	76	1	0	77	7	103	142	
Укупно IV:	277	111	388	20	0	0	1	0	21	11	0	0	0	11	123	2	0	125	9	166	222	
IIУ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
IIIУ	5	5	10	0	0	0	0	0	0	0	0	5	0	5	4	0	0	4	0	9	1	
VУ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
VIУ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
VIIУ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
VIIIУ	4	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	
IXУ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
XУ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Укупно IIУ-XУ:	9	5	14	0	0	0	0	0	0	0	0	5	0	5	4	0	0	4	0	9	5	
Укупно IV-XУ:	286	116	402	20	0	0	1	0	21	11	0	5	0	16	127	2	0	129	9	175	227	
				20		1		0		11		5	0									

**Преглед решених предмета по одржаним седницама Уставног суда
за предмете оцјене уставности и законитости, жалбе незабраних судија и тужилаца
у периоду јануар -децембар 2022. године**

[illegible]

Преглед донетих одлука о усвајању и одбијању уставних жалби у 2022. години по годинама пријема

Година	Укупан број пренетих предмета у 2022. годину	Укупан број активираних предмета (преиспитивање)	Укупан број предмета у раду у 2022. години по годинама пријема	Одлуке о усвајању				Укупан број усвајајућих одлука	Одлуке о одбијању		Укупан број одбијајућих одлука	Укупно донесених одлука	Решења		Укупно донесених решења	Решено на други начин				Укупно решено на други начин	Укупно решено уставних жалби у 2022. години	Остало нерешено уставних жалби у 2022. години
				одлука о усвајању уставне жалбе	одлука о усвајању и одбијању уставне жалбе	одлука о усвајању и одбацивању уставне жалбе	одлука о усвајању, одбијању и одбацивању уставне жалбе		одлука о одбијању уставне жалбе	одлука о одбијању и одбацивању уставне жалбе			решење о одбацивању уставне жалбе	решење о обустави поступка		спајање	пресигнација	уступљен	службена белешка			
пренос 2012.	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
пренос 2013.	2	0	2	0	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
пренос 2014.	2	1	3	1	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2
пренос 2015.	18	1	19	1	1	2	0	4	0	0	0	4	1	0	1	0	0	0	0	0	5	14
пренос 2016.	52	0	52	4	0	1	0	5	0	2	2	7	9	0	9	0	0	0	0	0	16	36
пренос 2017.	218	2	220	8	1	14	0	23	4	1	5	28	28	2	30	0	1	0	2	3	61	159
пренос 2018.	1305	1	1306	110	3	58	4	175	10	15	25	200	554	14	568	0	6	0	1	7	775	531
пренос 2019.	3703	0	3703	139	0	96	2	237	6	8	14	251	1509	21	1530	2	6	0	0	8	1789	1914
пренос 2020.	7378	20	7398	140	0	221	0	361	1	2	3	364	2936	97	3033	17	12	0	2	31	3428	3970
пренос 2021.	14601	5	14606	16	0	44	0	60	1	0	1	61	2491	19	2510	2281	11	0	0	2292	4863	9743
Укупно пренос 2013-2021:	27280	30	27310	419	5	437	6	867	22	28	50	917	7528	153	7681	2300	36	0	5	2341	10939	16371
пријем 2022.			16075	4	0	18	0	22	0	0	0	22	89	3	92	2914	3	0	0	2917	3031	13044
Укупно:			43385	423	5	455	6	889	22	28	50	939	7617	156	7773	5214	39	0	5	5258	13970	29415

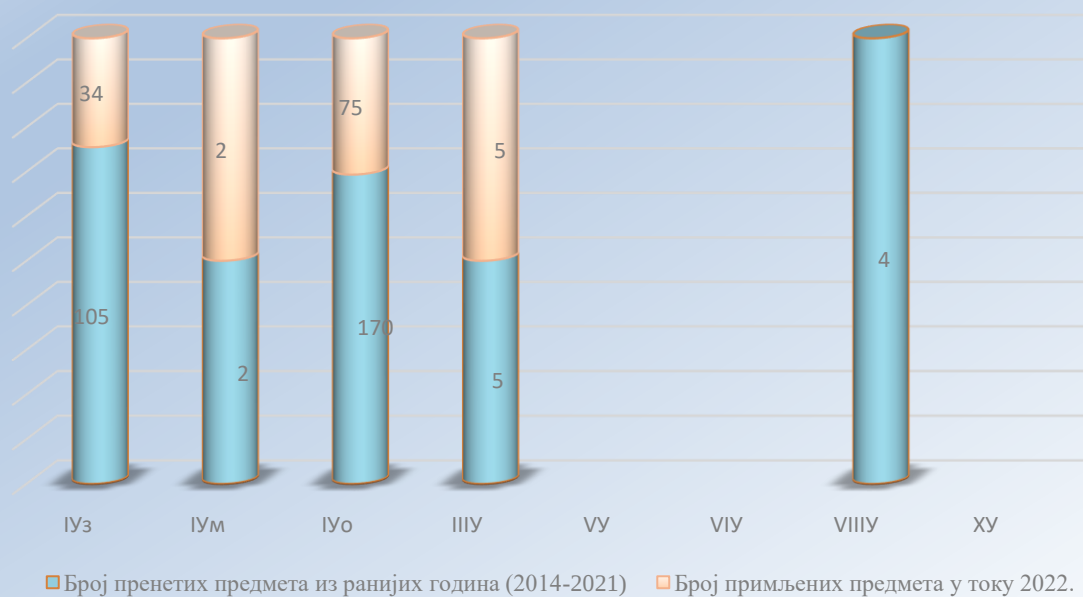
донесено одлука	939
одлука о усвајању	889
одлука о одбијању	50
донесено решења	7773
укупно решено на седницама:	8712
решено на други начин	5258
Укупно решено у 2022. години	13970

остало нерешено: **29415**

[illegible]

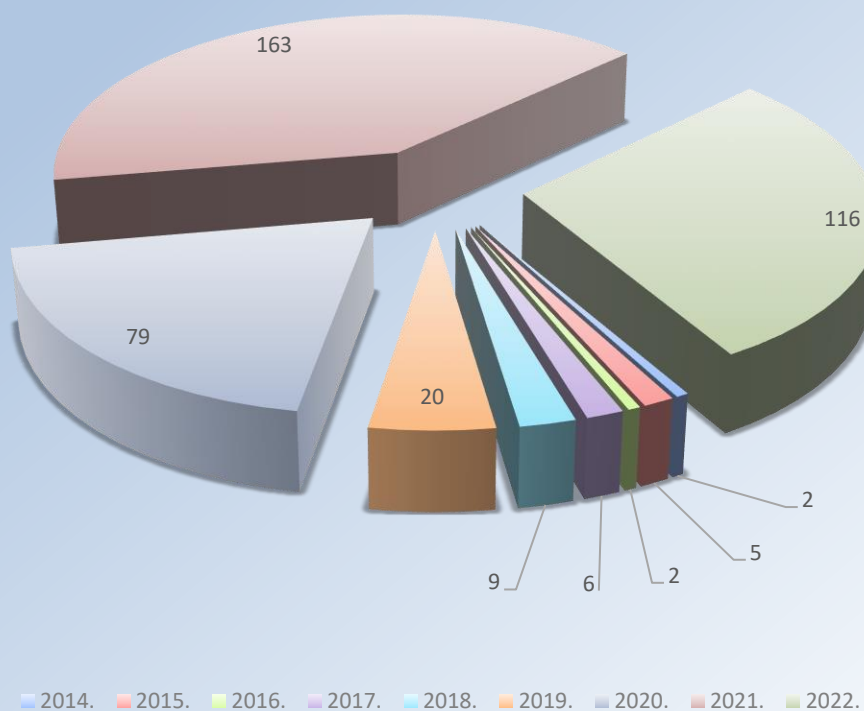
Утврђено повређено право	Година подношења уставне жалбе											Укупно утврђено повређено права
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
Право на обавештеност (члан 51. Устава)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Изборно право (члан 52. Устава)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Право на слободу окупљања (члан 54. Устава)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Право на имовину (члан 58. Устава)	0	0	0	1	2	2	22	2	2	0	1	32
Право на рад (члан 60. Устава)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Право на правичну накнаду за рад (члан 60. став 4. Устава)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Право на правну заштиту за случај престанка радног односа (члан 60. став 4. Устава)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Права детета (члан 64. став 3. Устава)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Права родитеља (члан 65. Устава)	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	2
Право на социјалну заштиту (члан 69. Устава)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Право на сталност судијске функције (члан 146. став 1. Устава)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Право на дом (члан 8. Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Право на поштовање приватног и породичног живота (члан 8. Европске конвенције за заштиту људских права и слобода)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Укупно повређених права по годинама:	0	1	1	5	7	25	182	242	363	60	22	908

Графички приказ пренетих и примљених предмета са
ознаком IU до XU у 2022. години



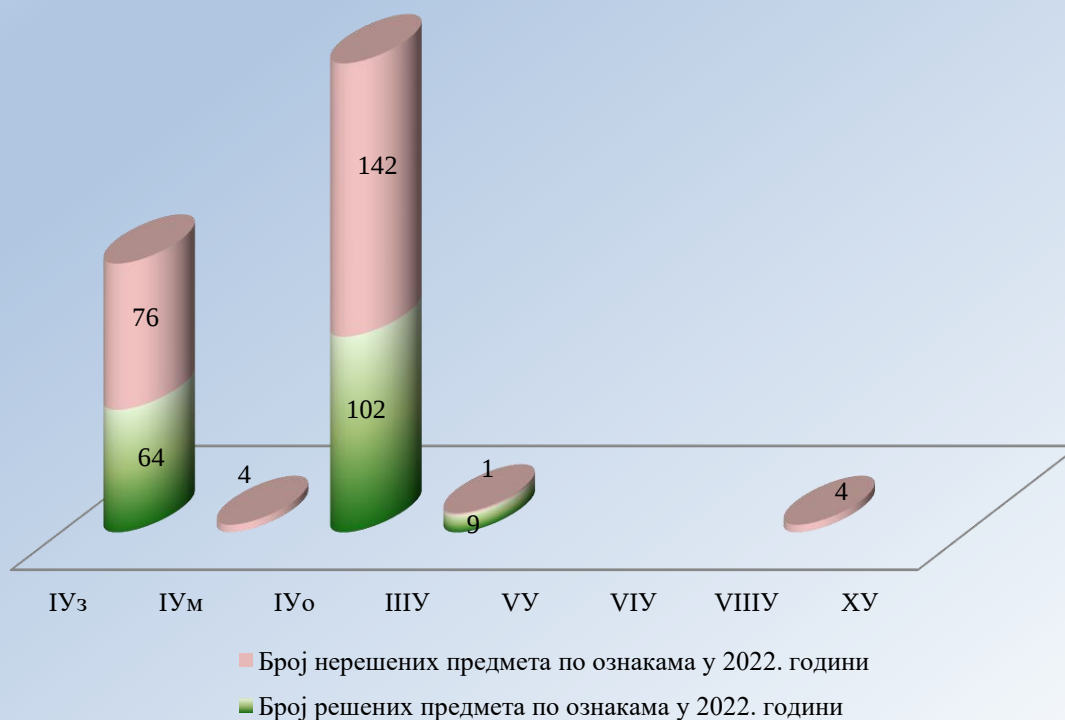
Ознака предмета	Број пренетих предмета из ранијих година (2014-2021)	Број примљених предмета у току 2022.	Укупно предмета у раду
IУз	105	34	139
IУм	2	2	4
IУо	170	75	245
IIIУ	5	5	10
VУ			0
VIУ			0
VIIIУ	4		4
XУ			0
Укупно:	286	116	402

Број предмета у раду у 2022. години са ознакама од
IУ до ХУ по годинама пријема



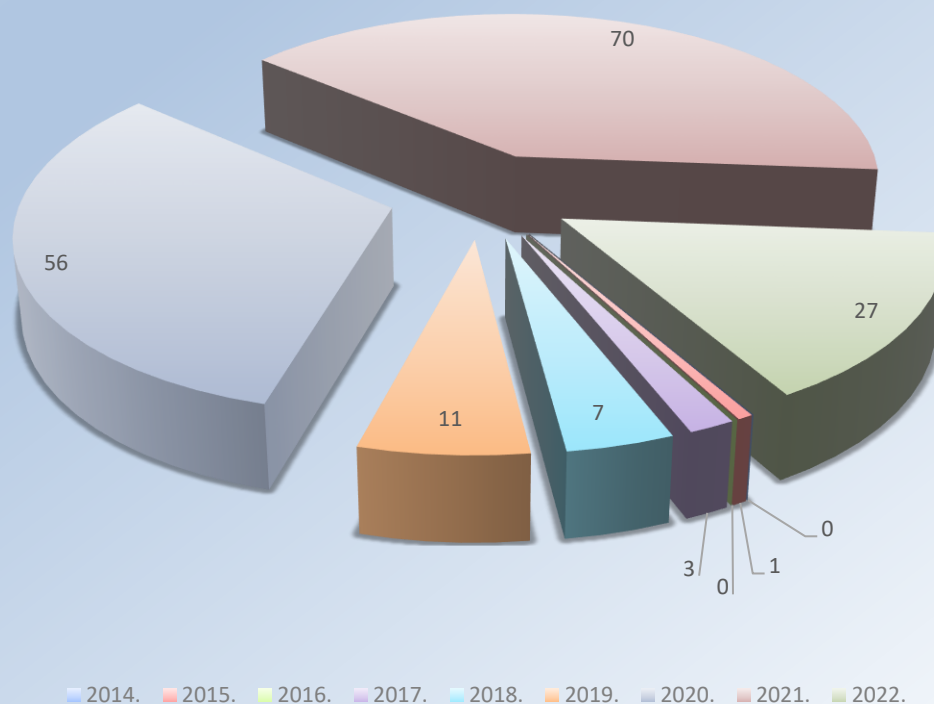
Година пријема	Број предмета у раду у 2022. години са ознакама од IУ до ХУ по годинама пријема
2014.	2
2015.	5
2016.	2
2017.	6
2018.	9
2019.	20
2020.	79
2021.	163
2022.	116
Укупно:	402

**Графички приказ броја решених и нерешених предмета
са ознакама од IУ до ХУ по ознакама у 2022. години**



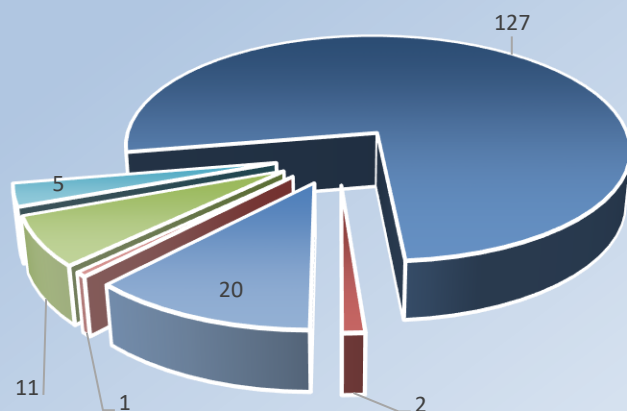
Ознака предмета	Укупно предмета у раду у 2022. години	Број решених предмета по ознакама у 2022. години	Број нерешених предмета по ознакама у 2022. години
IУз - предмети којима се оспоравају закони и други општи акти Народне скупштине	64	76	139
IУм - предмети којима је оспорена уставност потврђених међународних уговора	0	4	4
IУо - предмети којима се оспоравају остали општи акти (јавних прдузећа, привредних друштава, политичких странака, синдиката, удружења грађана и колективни уговори)	102	142	245
IIIУ - предмети који се односе на решавање сукоба надлежности	9	1	10
VУ - предмети који се односе на захтеве за одлучивање о изборним споровима			
VIУ - предмети који се односе на жалбе на одлуку о потврђивању мандата			
VIIIУ - предмети који се односе на жалбе против одлука ВСС о престанку судијске функције и жалбе против одлуке ДВТ о престанку јавнотужилачке функције		4	4
XУ - предмети који се односе на друге надлежности утврђене Уставом и законом			

Графички приказ броја решених предмета у 2022. години
са ознакама од IУ до ХУ по годинама пријема



Година пријема	Број решених предмета у 2022. години са ознакама од IУ до ХУ по годинама пријема
2014.	0
2015.	1
2016.	0
2017.	3
2018.	7
2019.	11
2020.	56
2021.	70
2022.	27
Укупно:	175

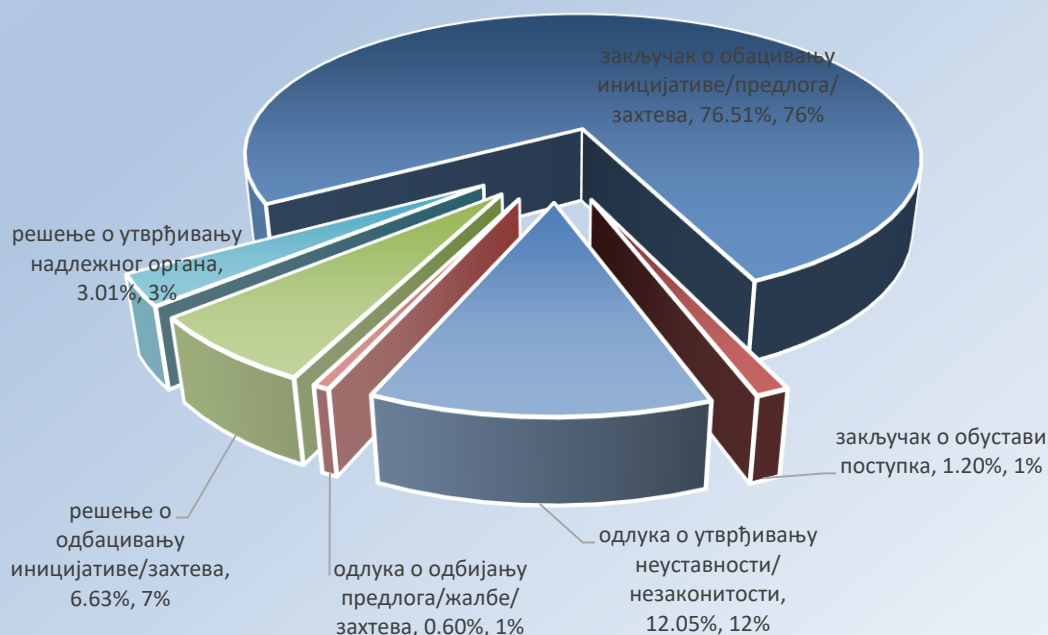
Графички приказ решених предмета са ознакама од IУ до ХУ у 2022. години по начину одлучивања



- одлука о утврђивању неуставности/незаконитости
- одлука о одбијању предлога/жалбе/захтева
- решење о одбацивању иницијативе/захтева
- решење о одбацивању жалбе
- решење о утврђивању надлежног органа
- решење о обустави поступка
- закључак о обацивању иницијативе/предлога/захтева
- закључак о о обустави поступка

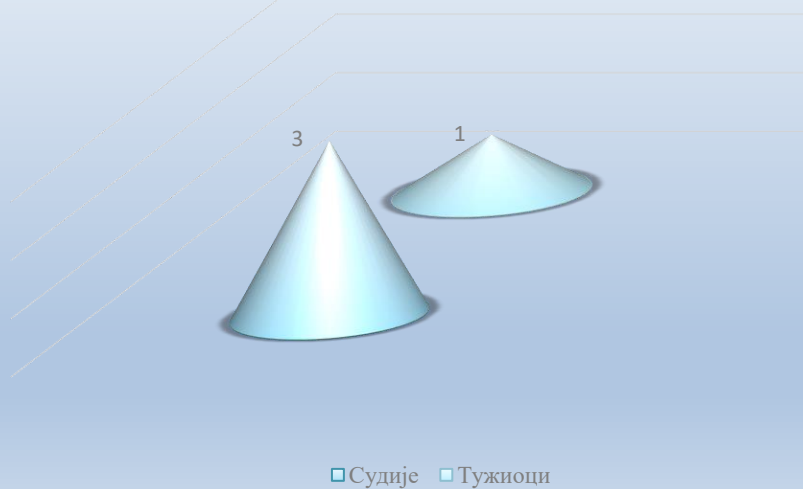
Начин одлучивања	Број донесених одлука/решења/закључака
одлука о утврђивању неуставности/незаконитости	20
одлука о одбијању предлога/жалбе/захтева	1
решење о одбацивању иницијативе/захтева	11
решење о одбацивању жалбе	
решење о утврђивању надлежног органа	5
решење о обустави поступка	
закључак о обацивању иницијативе/предлога/захтева	127
закључак о обустави поступка	2

Графички приказ решених предмета са ознаком IУ до ХУ по начину одлучивања у 2022. години исказано у процентима у односу на укупан број решених предмета



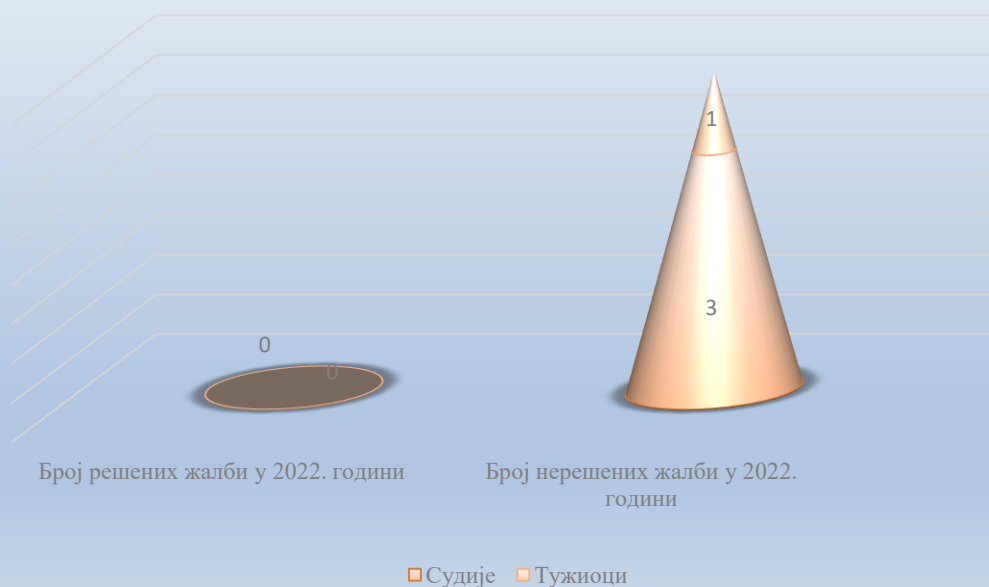
Начин одлучивања	проценат донесених одлука/решења/закључака
одлука о утврђивању неуставности/ незаконитости	12,05%
одлука о одбијању предлога/жалбе/ захтева	0,60%
решење о одбацивању иницијативе/захтева	6,63%
решење о одбацивању жалбе	
решење о утврђивању надлежног органа	3,01%
решење о обустави поступка	
закључак о обацивању иницијативе/предлога/захтева	76,51%
закључак о обустави поступка	1,20%
Укупно решено:	100,00%

Графички приказ укупног броја жалби против одлука
Високог савета судства о престанку судијске функције и
жалби против одлуке Државног већа тужилаца о престанку
јавнотужилачке функције

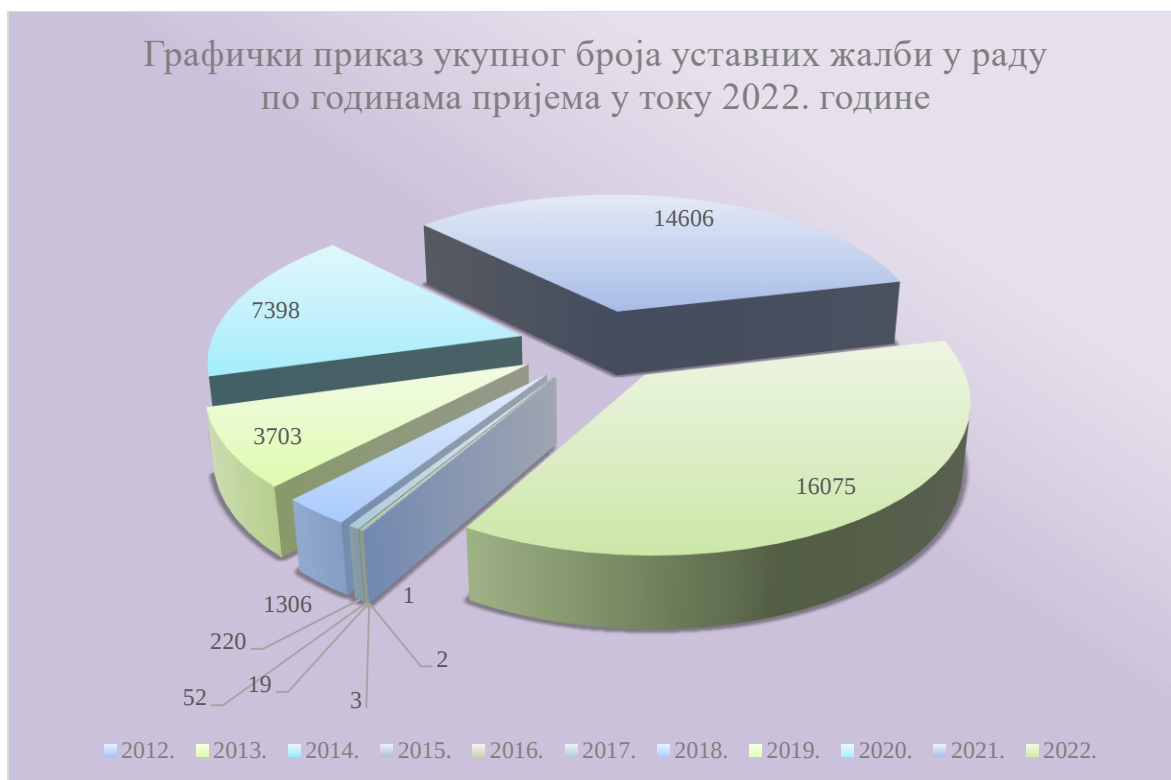


Жалбе против одлука ВСС о престанку судијске функције и жалбе против одлуке ДВТ о престанку јавнотужилачке функције	
Судије	3
Тужиоци	1
Укупно:	4

Графички приказ броја решених и нерешених жалби на одлуке
Високог савета судства о престанку судијске функције и жалби
против одлуке Државног већа тужилаца о престанку
јавнотужилачке функције

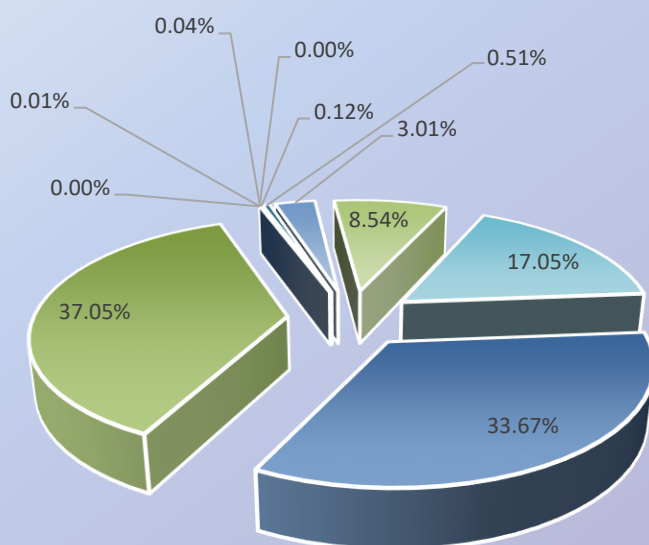


Жалбе против одлука ВСС о престанку судијске функције и жалбе против одлуке ДВТ о престанку јавнотужилачке функције	Број решених жалби у 2022. години	Број нерешених жалби у 2022. години
Судије	0	3
Тужиоци	0	1
Укупно:	0	4



Број уставних жалби у раду по годинама пријема	
2012.	1
2013.	2
2014.	3
2015.	19
2016.	52
2017.	220
2018.	1306
2019.	3703
2020.	7398
2021.	14606
2022.	16075

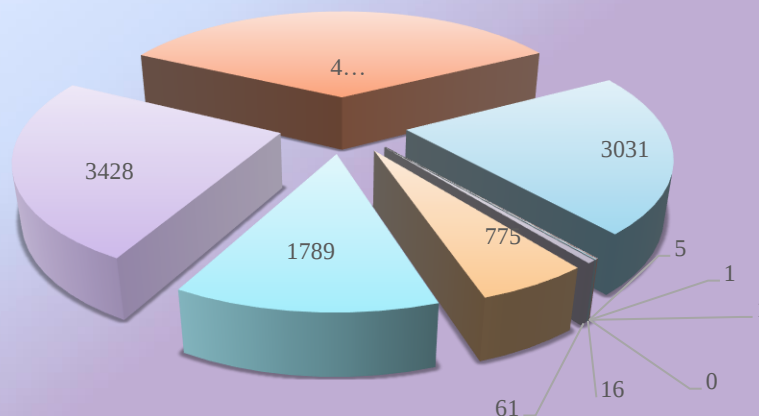
Графички приказ укупног броја уставних жалби у раду у 2022. години исказан у процентима



- Нерешене уставне жалбе пренете из 2012. године
- Нерешене уставне жалбе пренете из 2013. године
- Нерешене уставне жалбе пренете из 2014. године
- Нерешене уставне жалбе пренете из 2015. године
- Нерешене уставне жалбе пренете из 2016. године
- Нерешене уставне жалбе пренете из 2017. године
- Нерешене уставне жалбе пренете из 2018. године
- Нерешене уставне жалбе пренете из 2019. године
- Нерешене уставне жалбе пренете из 2020. године
- Нерешене уставне жалбе пренете из 2021. године
- Уставне жалбе примљене у 2022. години

	Број нерешених уставних жалби	Број уставних жалби исказан у процентима у односу на укупан број предмета у раду
Нерешене уставне жалбе пренете из 2012. године	1	0,00%
Нерешене уставне жалбе пренете из 2013. године	2	0,00%
Нерешене уставне жалбе пренете из 2014. године	3	0,01%
Нерешене уставне жалбе пренете из 2015. године	19	0,04%
Нерешене уставне жалбе пренете из 2016. године	52	0,12%
Нерешене уставне жалбе пренете из 2017. године	220	0,51%
Нерешене уставне жалбе пренете из 2018. године	1306	3,01%
Нерешене уставне жалбе пренете из 2019. године	3703	8,54%
Нерешене уставне жалбе пренете из 2020. године	7398	17,05%
Нерешене уставне жалбе пренете из 2021. године	14606	33,67%
Уставне жалбе примљене у 2022. години	16075	37,05%
Укупно уставних жалби у раду током 2022. године	43385	100,00%

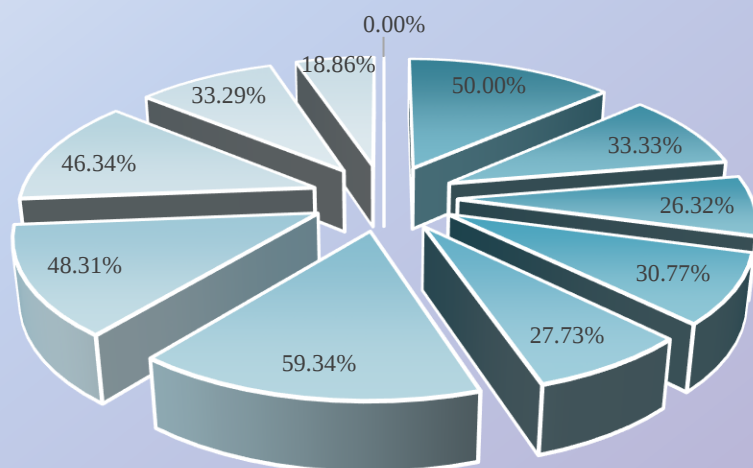
Графички приказ укупног броја решених уставних жалби
у 2022. години по годинама пријема



- Уставне жалбе пренете из 2012. године
- Уставне жалбе пренете из 2013. године
- Уставне жалбе пренете из 2014. године
- Уставне жалбе пренете из 2015. године
- Уставне жалбе пренете из 2016. године
- Уставне жалбе пренете из 2017. године
- Уставне жалбе пренете из 2018. године
- Уставне жалбе пренете из 2019. године
- Уставне жалбе пренете из 2020. године
- Уставне жалбе пренете из 2021. године
- Уставне жалбе примљене у 2022. години

	Број решених уставних жалби у току 2022.
Уставне жалбе пренете из 2012. године	0
Уставне жалбе пренете из 2013. године	1
Уставне жалбе пренете из 2014. године	1
Уставне жалбе пренете из 2015. године	5
Уставне жалбе пренете из 2016. године	16
Уставне жалбе пренете из 2017. године	61
Уставне жалбе пренете из 2018. године	775
Уставне жалбе пренете из 2019. године	1789
Уставне жалбе пренете из 2020. године	3428
Уставне жалбе пренете из 2021. године	4863
Уставне жалбе примљене у 2022. години	3031

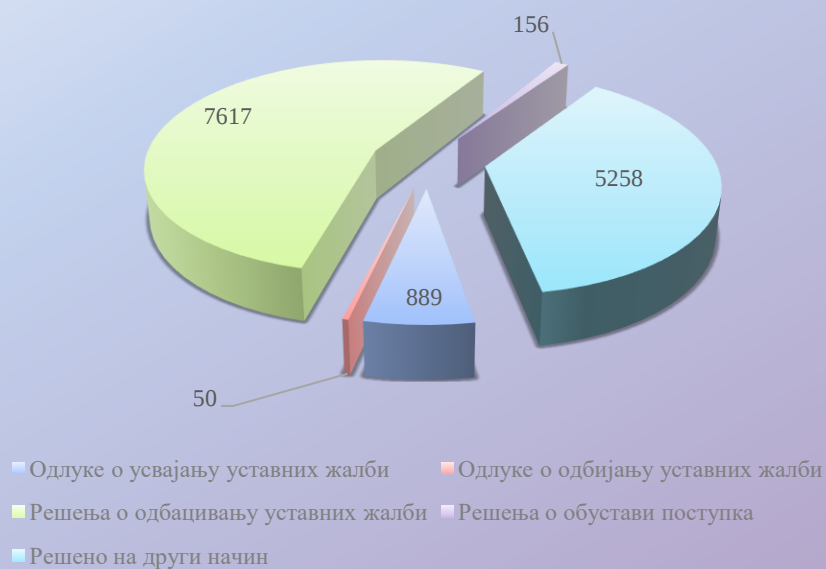
Графички приказ броја решених уставних жалби у 2022. години
исказан у процентима у односу на укупан број предмета у раду по
годинама пријема



- Уставне жалбе пренете из 2012. године
- Уставне жалбе пренете из 2013. године
- Уставне жалбе пренете из 2014. године
- Уставне жалбе пренете из 2015. године
- Уставне жалбе пренете из 2016. године
- Уставне жалбе пренете из 2017. године
- Уставне жалбе пренете из 2018. године
- Уставне жалбе пренете из 2019. године
- Уставне жалбе пренете из 2020. године
- Уставне жалбе пренете из 2021. године
- Уставне жалбе примљене у 2022. години

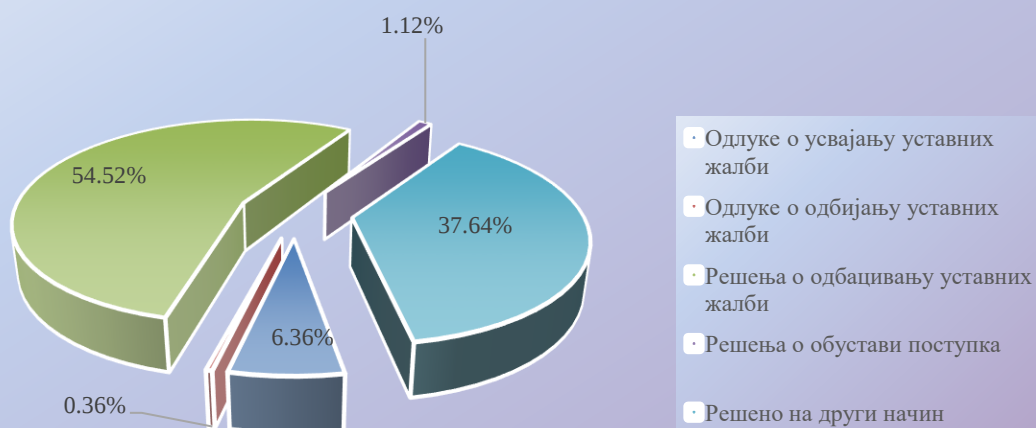
	Укупно уставних жалби у раду током 2022 . год.	Број решених уставних жалби	Број решених уставних жалби исказан у процентима у односу на укупан број предмета у раду
Уставне жалбе пренете из 2012. године	1	0	0,00%
Уставне жалбе пренете из 2013. године	2	1	50,00%
Уставне жалбе пренете из 2014. године	3	1	33,33%
Уставне жалбе пренете из 2015. године	19	5	26,32%
Уставне жалбе пренете из 2016. године	52	16	30,77%
Уставне жалбе пренете из 2017. године	220	61	27,73%
Уставне жалбе пренете из 2018. године	1306	775	59,34%
Уставне жалбе пренете из 2019. године	3703	1789	48,31%
Уставне жалбе пренете из 2020. године	7398	3428	46,34%
Уставне жалбе пренете из 2021. године	14606	4863	33,29%
Уставне жалбе примљене у 2022. години	16075	3031	18,86%
Укупно:	43385	13970	32,20%

Начин решавања уставних жалби у току 2022. године



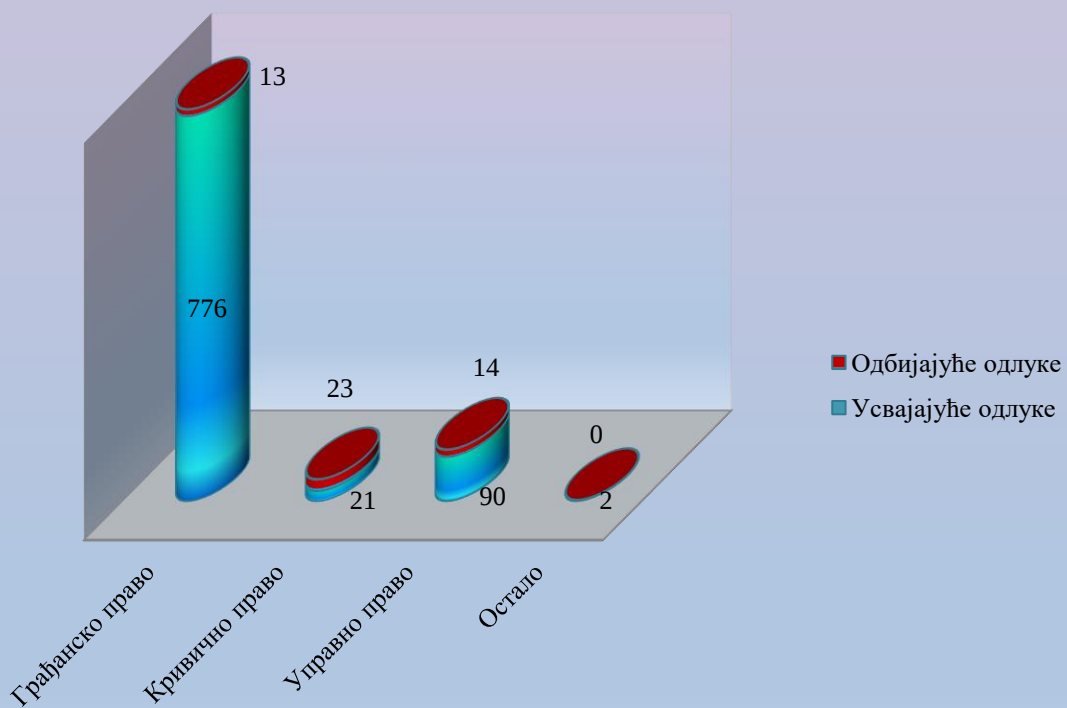
	Начин решавања уставних жалби у току 2022. године
Одлуке о усвајању уставних жалби	889
Одлуке о одбијању уставних жалби	50
Решења о одбацивању уставних жалби	7617
Решења о обустави поступка	156
Решено на други начин	5258

**Графички приказ начина решавања уставних жалби
у току 2022. године исказано у процентима**



	Начин решавања уставних жалби у току 2022. године исказано у процентима
Одлуке о усвајању уставних жалби	6,36%
Одлуке о одбијању уставних жалби	0,36%
Решења о одбацивању уставних жалби	54,52%
Решења о обустави поступка	1,12%
Решено на други начин	37,64%

**Графички приказ броја донетих одлука по уставним
жалбама по областима права у 2022. години**



Области права	усвајајуће одлуке	одбијајуће одлуке	Број донетих одлука по областима права у току 2022. године
Грађанско право	776	13	789
Кривично право	21	23	44
Управно право	90	14	104
Остало	2	0	2
Укупно решено уставних жалби у 2022. години	889	50	939

С А Д Р Ж А Ј

I – УВОДНЕ НАПОМЕНЕ	1
II – ПОСТУПАЊЕ СА ПРЕДМЕТИМА И ОСНОВНИ СТАТИСТИЧКИ ПОКАЗАТЕЉИ..	1
III – РЕШАВАЊЕ ПРЕДМЕТА ИЗ УСТАВНОСУДСКЕ НАДЛЕЖНОСТИ	3
IV – НОРМАТИВНА ДЕЛАТНОСТ.....	8
V – ОДНОС УСТАВНОГ СУДА И НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ.....	9
VI – ИЗВРШЕЊЕ ОДЛУКА УСТАВНОГ СУДА.....	9
VII - ОБЛИЦИ И МЕТОД РАДА УСТАВНОГ СУДА.....	9
VIII - МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА.....	10
IX – САРАДЊА СА ДРУГИМ ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА, ОРГАНИЗАЦИЈАМА И УСТАНОВАМА	13
X – ЈАВНОСТ РАДА УСТАВНОГ СУДА.....	15
XI – УСЛОВИ РАДА УСТАВНОГ СУДА.....	16
XII – ЗАКЉУЧНЕ ОЦЕНЕ.....	16
ПРИКАЗ СТАТИСТИЧКИХ ПОКАЗАТЕЉА РАДА УСТАВНОГ СУДА У 2022. ГОДИНИ	18